

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Батайск
ул. Энгельса, 211

« 11 » декабря 2023 года

И.о. прокурора города Батайска советник юстиции Марченко А.Б., рассмотрев материалы проверки исполнения требований трудового законодательства в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Центр развития детей и юношества на основе инновационных технологий» (ОГРН 1116181005600, ИНН 6141041628), зарегистрированном по адресу: Ростовская область, г. Батайск, ул. Северный массив 16, Ростовская область, 346880,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Батайска проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Центр развития детей и юношества на основе инновационных технологий» (далее – МБУ ДО «ЦИТ», организация).

В соответствии со ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации, все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Также, в силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со ст. 4, 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) к одному из основных принципов охраны здоровья относится приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, который обеспечивается в том числе путем осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в целях охраны здоровья и сохранения способности к труду, предупреждения и своевременного выявления профессиональных заболеваний работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, работники, занятые

на отдельных видах работ, проходят обязательные медицинские осмотры.

Согласно ч. 8, 9 ст. 220 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование.

Приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342-н утвержден порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование (далее – Порядок).

Согласно п. 1, 8 приложения № 2 Порядка, обязательное психиатрическое освидетельствование проходят работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в соответствии с видами деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование, а именно педагогическая деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В силу п. 2 Порядка, освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности.

Освидетельствование работника проводится в обязательном порядке на основании выданного работодателем направления на освидетельствование и с учетом заключений, выданных по результатам обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных статьей 220 ТК РФ (п. 4 Порядка).

Таким образом, работники, осуществляющие педагогическую деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обязаны проходить психиатрическое освидетельствование при приеме на работу.

Вместе с тем, в силу ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

В силу ст. 76 ТК РФ работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверка показала, что в нарушение указанных требований МБУ ДО «ЦИТ» не приняты надлежащие меры по прохождению работниками, осуществляющими педагогическую деятельность психиатрического освидетельствования.

В соответствии с п. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в т.ч. за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников.

Осуществление в образовательной организации педагогической деятельности в отсутствие у работника заключения психиатрического освидетельствования не отвечает созданию безопасных условий обучения и воспитания обучающихся, нарушает их право на защиту и охрану их жизни и здоровья, установленных п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Таким образом, работодателем МБУ ДО «ЦИТ» допущено нарушение трудового законодательства, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ - допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний.

В соответствии с приказом об организации работы по охране труда в МБУ ДО «ЦИТ» от 26.07.2023 № 54 ответственным лицом назначен Головченко Вячеслав Анатольевич.

Выявленные проверкой факты свидетельствуют об игнорировании требований абз. 14 ч. 3 ст. 214 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в действиях должностного лица - ответственного лица по охране труда в МБУ ДО «ЦИТ» Головченко В. А. усматриваются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности МБУ ДО «ЦИТ», зарегистрированном по адресу: Ростовская область, г. Батайск, Северный массив 16.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является материал проверки соблюдения трудового законодательства, указывающий на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность юридического лица не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 25.11, ст. 28.2, ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в отношении должностного лица – ответственного лица по охране труда в МБУ ДО «ЦИТ» Головченко Вячеслав Анатольевич, уроженца гор. Владикавказа, СОАССР, зарегистрированного по адресу: пер. Халтуринский

д. 163, г. Ростов-на-Дону, 23.12.1975 г.р., паспорт 60 21 186677, выдан ГУ МВД России по РО в г. Батайске, дата выдачи 19.01.2021.

2. Постановление направить в Государственную инспекцию труда в Ростовской области по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр-кт Ворошиловский 87/65 для рассмотрения по существу и принятия решения в отношении указанного лица.

К постановлению прилагается: материал проверки на _____ л.

И.о. прокурора города Батайска
советник юстиции

А.Б. Марченко


(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

С постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении ознакомлен. Копию постановления о возбуждении производства об административном правонарушении получил, замечаний не имею.

« 11 » 12 2023 год  (подпись) В.А. Головинский (Ф.И.О.)

Одновременно мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные а именно: ст. 25.1. КоАП РФ:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Ст. 25.4 КоАП РФ:

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или

учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Ст. 28.2 КоАП РФ:

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 1.1 и 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

2. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

4.1. В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

5. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном частью 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

6. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Ст. 30.1 КоАП РФ:

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 настоящего Кодекса:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом или судебным приставом-исполнителем - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа или судебного пристава-исполнителя;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

2. В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

4. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

« 11 » 12 2023 год


(подпись)

В.А. Геловский

(Ф.И.О.)